

**KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO KLAUSIMYNAS
MARIJAMPOLĖS SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS FINANSŲ IR BIUDŽETO
DEPARTAMENTO MOKESČIŲ ADMINISTRAVIMO SKYRIAUS VISŲ RŪŠIŲ
LICENCIJŲ IŠDAVIMO VEIKLOS SRITYJE
NUO 2010 M. BIRŽELIO IKI 2011 M. BIRŽELIO**

2011-09-12

Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu		
1.	<p>Ar savivaldybės įstaiga įstatymų ir kitų teisės norminių aktų pagrindu priėmė būtinus teisės aktus, nustatančius/detalizuojančius leidimų, licencijų, lengvatų, nuolaidų, kitokių papildomų teisių išdavimo/ neišdavimo arba suteikimo/nesuteikimo, teisinės atsakomybės, kitų teisinio/ekonominio poveikio priemonių procedūras? Ar šiuose teisės aktuose aiškiai ir tiksliai reglamentuojama administracinės procedūros eiga, terminai, nustatyti konkretūs, objektyviai pamatuojami reikalavimai procedūroje dalyvaujantiems asmenims?</p>	<p>Marijampolės savivaldybės taryba 2009-05-25 sprendimu Nr. 1-830 buvo patvirtinusi Mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais prekybos ir viešojo maitinimo įmonėse Marijampolės savivaldybės teritorijoje licencijavimo tvarką, kuri keičiantis teisės aktams buvo keičiama: Marijampolės savivaldybės tarybos 2010-03-15 sprendimu Nr. 1-1167 bei Marijampolės savivaldybės tarybos 2010-09-27 sprendimu Nr. 1-1387. Šioje tvarkoje aiškiai ir tiksliai reglamentuota licencijų išdavimo procedūros eiga, terminai, nustatyti konkretūs, objektyviai pamatuoti reikalavimai procedūroje dalyvaujantiems asmenims.</p>
2.	<p>Ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose aiškiai ir tiksliai numatyti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus išduodantys/ neišduodantys, teisinę atsakomybę ir kitas teisinio/ekonominio poveikio priemones taikantys subjektai (įstaigos padaliniai, valstybės tarnautojai ar darbuotojai), ar išsamiai apibrėžta šių subjektų kompetencija? Ar šiems subjektams nesuteikti per platūs įgaliojimai veikti savo nuožiūra?</p>	<p>Marijampolės savivaldybės administracijos nuostatų, patvirtintų Marijampolės savivaldybės tarybos 2009-06-29 sprendimu Nr. 1-886, 11.54 punktu administracijai pavesta išduoti leidimus (licencijas) įstatymų nustatytais atvejais ir tvarka. Marijampolės savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto departamento nuostatų, patvirtintų Marijampolės savivaldybės mero 2009-02-26 potvarkiu Nr. DV-199, 8.16 punktu pavesta rengti leidimų (licencijų) išdavimą įstatymų nustatytais atvejais ir tvarka. Marijampolės savivaldybės administracijos direktoriaus 2008-04-24 įsakymu patvirtintas Finansų ir biudžeto departamento Mokesčių administravimo skyriaus vedėjo pareigybės aprašymas, kurio 7 punktą numato, jog vedėjo pareigybė, be kita ko, reikalinga organizuoti leidimų ir licencijų išdavimą prekybos srityje, o tuo pačiu direktoriaus įsakymu patvirtinto Finansų ir biudžeto departamento Mokesčių administravimo skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės</p>

		<p>aprašymo 16 punktą, be kita ko, nustato pareigą rengti licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo, papildymo, patikslinimo, jų galiojimo sustabdymo dokumentus. Pažymėtina, jog analizuojamu laikotarpiu nebuvo parengti bei patvirtinti Finansų ir biudžeto departamento Mokesčių administravimo skyriaus nuostatai, dėl to nebuvo išsamiai reglamentuota licencijų rengimą bei išdavimo vykdančių subjektų veikla. Tačiau šiems subjektams nėra suteikti per platus įgaliojimai, kadangi parengtą dokumentą tikrina ir išduoda keletas valstybės tarnautojų.</p>
3.	<p>Ar savivaldybės įstaigos teisės aktai suteikia įgaliojimus išduoti/suteikti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus, taikyti teisinę atsakomybę, kitas teisinio/ekonominio poveikio priemones kolegialiai institucijai? Jei taip, ar teisės aktai detalčiai reglamentuoja kolegialios institucijos sudarymo, sudėties atnaujinimo, narių skyrimo, administracinės procedūros sprendimo priėmimo tvarką? Ar šie teisės aktai numato kolegialios institucijos narių individualią atsakomybę už priimtus sprendimus?</p>	<p>Marijampolės savivaldybės administracijai vadovauja vienasmenis organas - administracijos direktorius.</p>
4.	<p>Ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose įtvirtinti aiškūs kriterijai, principai, kuriais vadovaujantis priimamas sprendimas išduoti/neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus? Ar numatyti konkretūs administracinės procedūros sprendimų priėmimo terminai?</p>	<p>Marijampolės savivaldybės administracija, sprendama klausimus dėl licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo, papildymo, patikslinimo, jų galiojimo sustabdymo, vadovavosi Marijampolės savivaldybės tarybos 2009-05-25 sprendimu Nr. 1-830, kuriuo buvo patvirtinta Mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais prekybos ir viešojo maitinimo įmonėse Marijampolės savivaldybės teritorijoje licencijavimo tvarka. Šiame akte įtvirtinti aiškūs kriterijai, principai, kuriais vadovaujantis priimamas sprendimas išduoti/neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus bei numatyti konkretūs administracinės procedūros sprendimų priėmimo terminai. Pažymėtina, jog kitų rūšių licencijų išdavimą reglamentuoja Lietuvos Respublikos Vyriausybės bei kitų institucijų priimti teisės aktai, savivaldybės institucijos šio pobūdžio licencijų išdavimo negali įtakoti.</p>

5.	Ar teisinis reglamentavimas užtikrina veiklos ar atskirų tokios veiklos subjektų santykių skaidrumą? Ar teisinis reglamentavimas nesukuria nevienodų (taikant išimtis ar lengvatas kai kuriems tokios veiklos subjektams) ar diskriminuojančių sąlygų tam tikroje srityje veikiantiems subjektams?	Atsižvelgiant į tai, kad valstybiniu lygmeniu yra pakankamai išsamiai reglamentuotas licencijų didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais išdavimas, tai sudaro pagrindą išsamiai ir skaidriai užtikrinti šios veiklos subjektų santykių skaidrumą.
6.	Ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose atskirtas sprendimo išduoti/neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus priėmimo ir licencijuojamos ar kitokios veiklos priežiūros/kontrolės bei sankcijų taikymo funkcijų įgyvendinimas?	Marijampolės savivaldybės tarybos 2009-05-25 sprendimu Nr. 1-830, patvirtintoje Mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais prekybos ir viešojo maitinimo įmonėse Marijampolės savivaldybės teritorijoje licencijavimo tvarkoje yra nustatytas skirsnis dėl licencijų galiojimo bei panaikinimo.
7.	Ar savivaldybės įstaigoje reglamentuota sprendimų išduoti/neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus priėmimo proceso vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesniosios) procedūros?	Finansų ir biudžeto departamento Mokesčių administravimo skyriaus vedėjo bei vyriausiojo specialisto pareigybės aprašymuose nustatyta atsakomybė už rengiamų dokumentų dėl licencijų (ne) išdavimo, jų patikslinimo, papildymo, galiojimo sustabdymo, teisėtumą. Taip pat nustatyta, jog neįvykdžius pareigų ar padarius įstatymų pažeidimus, taikoma drausminė bei materialinė atsakomybė teisės aktų nustatyta tvarka.
8.	Ar savivaldybės įstaigoje, išduodant/neišduodant leidimus, licencijas lengvatas, nuolaidas, suteikiant/nesuteikiant kitokias papildomas teises, taikomas "vieno langelio" principas?	Marijampolės savivaldybės administracijoje taikomas vieno „langelio principas“ dėl licencijų (ne) išdavimo, jų patikslinimo, papildymo, galiojimo sustabdymo.
9.	Ar savivaldybės įstaigoje, išduodant/neišduodant leidimus, licencijas lengvatas, nuolaidas, suteikiant/nesuteikiant kitokias papildomas teises, naudojamos informacinės technologijos (diegiama /įdiegta e. valdžios sistema).	Marijampolės savivaldybės internetiniame tinklalapyje www.marijampole.lt įdiegta e-valdžios sistema, kuria gali naudotis tiek fiziniai tiek juridiniai asmenys besikreipiantys į Marijampolės savivaldybės institucijas vertinamos veiklos srityje: dėl licencijų (ne) išdavimo, jų patikslinimo, papildymo, galiojimo sustabdymo.
10.	Ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose numatyta subjektų, išduodančių leidimus, licencijas ir kitus dokumentus, veiklos ir priimtų sprendimų apskundimo tvarka? Ar buvo gauta asmenų skundų, pranešimų, kitokio pobūdžio informacijos dėl leidimus, licencijas ir kitus dokumentus išduodančių	Šio vertinimo 7 punkte aptarta asmeninė pareigūnų atsakomybė už rengiamų dokumentų teisėtumą bei teisingumą. Sprendimas dėl licencijų (ne) išdavimo, jų patikslinimo, papildymo, galiojimo sustabdymo yra priimamas Marijampolės savivaldybės administracijos direktoriaus

	<p>arba suteikiančių subjektų veiklos/priimtų sprendimų teisėtumo, pagrįstumo? Ar buvo atliekamas tokios informacijos tyrimas?</p>	<p>įsakymu, kuris gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka. Asmenų skundų, pranešimų, kitokio pobūdžio informacijos dėl leidimų, licencijas ir kitus dokumentus išduodančių subjektų veiklos priimtų sprendimų teisėtumo, pagrįstumo nebuvo gauta, dėl šios priežasties nebuvo atliekamas tokios informacijos tyrimas.</p>
11.	<p>Ar savivaldybės teisės aktai periodiškai peržiūrimi? Ar vykdomas nustatytų teisinio reglamentavimo spragų ar kolizijų taisymas?</p>	<p>Savivaldybės teisės aktai nuolat peržiūrimi, jie keičiami keičiantis valstybiniam teisiniam reguliavimui. Tai patvirtina ir tai, kad analizuojamu laikotarpiu Marijampolės savivaldybės tarybos 2009-05-25 sprendimas Nr. 1-830, kuriuo taryba buvo patvirtinusi Mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais prekybos ir viešojo maitinimo įmonėse Marijampolės savivaldybės teritorijoje licencijavimo tvarką, buvo keičiamas du kartus. Be to, šiuo metu Marijampolės savivaldybės taryba yra panaikinusi aukščiau nurodytą sprendimą ir 2011-08-22 sprendimu Nr. 1-187 patvirtinusi naują Mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais prekybos ir viešojo maitinimo įmonėse Marijampolės savivaldybės teritorijoje licencijavimo tvarką. Vyriausybės atstovas Marijampolės apskrityje, kuris prižiūri ar Marijampolės savivaldybė laikosi Konstitucijos ir įstatymų, ar vykdo Vyriausybės sprendimus, neteikė savivaldybės administracijai siūlymų dėl teisinių spragų taisymo.</p>

Juridinio skyriaus vedėja

Jolanta Petrušauskienė