



MARIJAMPOLĖS SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Marijampolės savivaldybės tarybai

I Š V A D A DĖL MARIJAMPOLĖS SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBĖS

2024 m. birželio 7 d. Nr. 1-
Marijampolė

Nuomonė dėl Marijampolės savivaldybės skolinimosi galimybės

Mes atlikome¹ Marijampolės savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti ilgalaikę, ne ilgesniam kaip 10 metų terminui, 663,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti teisėtumo vertinimą².

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 663,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti skolos limitai. Savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčių limitas 2024 metams nenustatytas.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybės

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne ilgesniam kaip 10 metų terminui 663,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams, nurodytiems Marijampolės savivaldybės 2024-2026 metų strateginiame veiklos plane³, įgyvendinti. Skolintomis lėšomis 2024 m. planuojama finansuoti 15 investicinių projektų⁴ (1 lentelė).

1 lentelė, tūkst. Eur

Projekto pavadinimas	2024 m.		
	Bendra vertė	ES	SB (P)
„VŠĮ Marijampolės pirminės sveikatos priežiūros centro Socialinės globos skyriaus infrastruktūros modernizavimas“ įgyvendinimas (RPP)	50	42,5	7,5
„Dienos socialinės globos centro vaikams įkūrimas ir plėtra“ įgyvendinimas (RPP)	50	42,5	7,5
„Marijampolės socialinės pagalbos centro Laikinosios nakvynės namų padalinio išplėtimas ir modernizavimas“ įgyvendinimas (RPP)	50	42,5	7,5
„Apsaugoto būsto (6 vnt.) įsigijimas ir modernizavimas asmenims, turintiems proto ir (arba) psichikos negalią“ įgyvendinimas (RPP)	20	17	3
„Grupinio gyvenimo namų įkūrimas ir plėtra asmenims, turintiems proto ir (arba) psichikos negalią“ įgyvendinimas (RPP)	100	85	15
„Socialinių dirbtuvių įkūrimas Draugystės g. 19 socialinę riziką patiriantiems asmenims/šeimoms, asmenims su negalia“ (RPP)	5	4	1

¹ Marijampolės savivaldybės mero 2024 m. gegužės 30 d. raštas Nr.S5667(6.1E) „Dėl Marijampolės savivaldybės galimybės imti paskolą“;

² Vertintas Savivaldybės skolinimosi sąlygų atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams);

³ Marijampolės savivaldybės tarybos 2023 m. gruodžio 22 d. sprendimas Nr. 1-360 „Dėl Marijampolės savivaldybės 2024–2026 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“;

⁴ Duomenys apie projektus pagal Marijampolės savivaldybės administracijos Finansų ir strateginio planavimo skyriaus pateiktą informaciją;

„Visos dienos mokyklos erdvių sukūrimas ir pritaikymas Marijampolės savivaldybės vaikų lopšeliuose-darželiuose“ įgyvendinimas (RPP)	270	229,5	40,5
„Visos dienos mokyklos erdvių sukūrimas ir pritaikymas Marijampolės savivaldybės pradinio ir pagrindinio ugdymo įstaigose“ įgyvendinimas (RPP)	410	348,5	61,5
Galios mokestis už Marijampolės LEZ teritorijoje Skriaudučio kaime įrengtą ESO elektros tiekimo infrastruktūrą (T)	200		200
„Inžinerinių eismo saugumo priemonių įdiegimas Marijampolės miesto Vilkaviškio gatvėje, įrengiant žiedinę sankryžą“ įgyvendinimas(RPP)	350	297,5	52,5
„Eismo saugumo sprendinių įdiegimas Dariaus ir Girėno gatvės atkarpoje, įrengiant pėsčiųjų perėjos šviesoforinį valdymą“ įgyvendinimas (RPP)	50	42,5	7,5
„Prevencinių priemonių, skirtų visuomenės sveikatos stiprinimui įgyvendinimas Kalvarijos ir Marijampolės savivaldybėse“ įgyvendinimas (RPP)	6,5		6,5
„Saugok sveikatą, kol jaunas -2“ įgyvendinimas (P)	17,5		17,5
„Marių parko sala, kaip poilsio gamtoje oazė“ įgyvendinimas (P)*	620	403	217
Saulės elektrinių įrengimas Marijampolės savivaldybės švietimo, kultūros, sporto ir sveikatos apsaugos įstaigose (P)	18,3		18,3
Viso:	2217,3	1554,5	662,8

Rengiant išvadą vertintas ilgalaikės paskolos ėmimo atitikimas Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo⁵, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo (toliau – Įstatymas)⁶, 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (toliau – Rodiklių patvirtinimo įstatymas)⁷, Savivaldybių skolinimosi taisyklių⁸ nuostatoms, reglamentuojančioms savivaldybių skolos, skolinimosi limitus ir tvarką, nevertinant investicijų projektų pagrįstumo.

Įstatyme⁹ numatyta, kad savivaldybės skolos pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos ir kitas sutartis, negali viršyti 60 procentų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Rodiklių patvirtinimo įstatyme¹⁰ nurodytos prognozuojamos 2024 metų Savivaldybės biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio – 52 251,00 tūkst. Eur. Savivaldybės administracijos duomenimis¹¹ 2023 metų savivaldybės biudžeto gautos pajamos, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą – 13 240,6 tūkst. Eur (2 lentelė).

(2 lentelė).

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydis, tūkst. Eur
	Limitas paskolų	60%
1	Savivaldybės prognozuojamos pajamos iš GPM pagal 2024 metų Rodiklių patvirtinimo įstatymo 5 priedą	52 251,0

⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430;

⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289;

⁷ Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2023 m. gruodžio 5 d. Nr. XIV-2297;

⁸ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 (2012 m. kovo 21 d. nutarimo Nr. 304 redakcija);

⁹ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289, 4 str. 6 d.;

¹⁰ Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2023 m. gruodžio 5 d. Nr. XIV-2297, 5 priedas;

¹¹ Biudžeto pajamų vykdymo 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaita, 2024 m. sausio 24 d. Nr.AL+782(6.8E), sudaryta ir pateikta Savivaldybės administracijos Strateginio planavimo ir finansų skyriaus;

2	2023 metų pajamos iš viso	100 969,0
3	2023 metais surinkta GPM	50 765,0
4	2023 metais gauta valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos	36 963,4
5	Savivaldybės 2023 metų biudžeto pajamos be pajamų iš GPM ir valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos (2-3-4)	13 240,6
6	Pajamos nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas	65 491,6
7	Savivaldybės skolos limitas (6*60%)	39 294,9
8	Savivaldybės skolinių įsipareigojimų likutis 2024-05-31	10 061,1
9	Savivaldybės skolos limito laikymasis	15,4 %

Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2024 m. gegužės 31 d. buvo 10 061,1 tūkst. Eur. Ši suma sudaro 15,4 proc. 2024 metams Savivaldybei nustatyto skolos limito.

Savivaldybei 2024 metais paėmus 663,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti, Savivaldybės skola sudarytų 10 724,1 tūkst. Eur (nevertinant 2024 metais planuojamų 1 383,3 tūkst. Eur paskolų grąžinimui) arba 16,4 proc. (limitas 60 proc.) 2024 metams Savivaldybei nustatyto skolos limito.

Pagal galiojančių teisės aktų nuostatas¹² savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitas 2024 metams nėra nustatytas.

Pastebėtina, kad Įstatymas¹³ numato reikalavimą Savivaldybei biudžetą planuoti, tvirtinti, keisti ir vykdyti taip, kad sprendžiant pagal biudžeto struktūrinį balanso rodiklį, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, jis būtų perteklinis arba subalansuotas.

Savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės priimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą¹⁴.

Savivaldybė, laikydamasi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš kreditorių ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti¹⁵. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p.¹⁶ reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčių limito (kai toks limitas

¹² Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 18 str. 2 d. 7 d.; Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289, 4 str. 8 d.; Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2023 m. gruodžio 5 d. Nr. XIV-2297;

¹³ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymo, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII, 4 str. 2 d.;

¹⁴ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2022 m. birželio 30 d. įstatymo Nr. XIV-1268), 15 str. 2 d. 21 p.;

¹⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (2003 m. gruodžio 23 d. įstatymo Nr. IX-1946 redakcija), 10 str. 1 d. 1 p.;

¹⁶ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 (2012 m. kovo 21 d. nutarimo Nr. 304 redakcija).

nustatytas), į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

IŠVADA

Savivaldybė, pasiskolinusi 663,0 tūkst. Eur, neviršys Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų rodiklių patvirtinimo įstatymu ir Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu nustatyto skolinimosi limitu.

Savivaldybės kontrolierė

Jolanta Zubienė

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Marijampolės savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl Marijampolės savivaldybės skolinimosi galimybės
Dokumento registracijos data ir numeris	2024-06-07 Nr. 1-9
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Jolanta Zubienė Vadovai
Parašo sukūrimo data ir laikas	2024-06-07 13:17
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2024-06-07 13:18
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2020-08-21 12:21 - 2025-08-20 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20240523.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Metaduomuo "Priskirtos bylos (tomo) indeksas (-ai)" privalo būti elektroniniame dokumente ir kiekviename pasikartojančiame tėviniame elemente
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2024-06-14 nuorašą suformavo Jolanta Zubienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-