



MARIJAMPOLĖS SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Marijampolės savivaldybės tarybai
Marijampolės savivaldybės administracijai

IŠVADA DĖL GALIMYBĖS SUTEIKTI GARANTIJĄ

2025 m. vasario d. Nr. 1-

Marijampolė

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas¹ nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis.

Marijampolės savivaldybės administracija 2025 m. sausio 20 d. raštu² kreipėsi į Marijampolės savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau tekste – Tarnyba) su prašymu pateikti išvadą dėl galimybės Marijampolės savivaldybės tarybai (toliau tekste – Savivaldybės taryba) prisiimti ilgalaikį įsipareigojimą pagal garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Marijampolės šilumos tinklai“ (toliau tekste – „Marijampolės šilumos tinklai“) planuojamos imti iki 4 500,0 tūkst. Eur paskolos iš kredito įstaigų investicijų išpirkimui bei apyvartinėms lėšoms.

Tarnyba atliko vertinimą, kurio tikslas gauti pakankamą užtikrinimą dėl Marijampolės savivaldybės (toliau tekste – Savivaldybė) skolinių įsipareigojimų pagal garantijas teisėtumo ir pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės suteikti garantiją.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už vertinimui pateiktų Savivaldybės dokumentų tikrumą ir teisingumą, o už skolinių įsipareigojimų apskaitą, skolos ir garantijų limitų vykdymo kontrolę – Savivaldybės administracijos finansų ir strateginio planavimo skyrius.

„Marijampolės šilumos tinklai“ direktorius yra atsakingas, kad gautos paskolos lėšos būtų naudojamos pagal tikslinę paskirtį.

Auditoriaus atsakomybė

Vadovaujantis atliktu vertinimu, pareikšti nuomonę dėl galimybės Savivaldybei suteikti UAB „Marijampolės šilumos tinklai“ 4 500,0 tūkst. Eur ilgalaikės paskolos garantiją investicijų išpirkimui ir apyvartinėms lėšoms finansuoti.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 67 str. 1 d. 3 p.;

² Savivaldybės administracijos 2025-01-20 raštas Nr. SA-626(6.1) „Dėl Marijampolės savivaldybės galimybės suteikti garantiją“;

Vertinimas suplanuotas ir atliktas taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas, jog Savivaldybė, garantuodama valdomos įmonės planuojamos imti paskolos užtikrinimą, neviršys teisės aktuose nustatytų skolinimosi limitų.

Išvados apribojimas

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą ar suteikti garantiją už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atitikties vertinimu t. y. vertintas Savivaldybės skolinimosi ir suteiktų garantijų atitikimas imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Teisinis reguliavimas

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatyme³ nustatyta, kad Savivaldybė, laikydamosi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme (toliau – Konstitucinis įstatymas) ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme⁴ (toliau – Biudžeto įstatymas) nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka gali teikti garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse⁵ nustatyta, kad Savivaldybė skolindamosi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Konstituciniame įstatyme ir Biudžeto įstatyme nustatytų skolinimosi limitų: skolos ir garantijų. Savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčių limitas 2025 metams nenustatytas⁶.

Konstituciniame įstatyme nustatyta, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 60 procentų atitinkamais metais prognozuojamo Savivaldybės biudžeto ir pasibaigusį metų gautų biudžeto pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, o Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų, negali viršyti 10 procentų prognozuojamo savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusį metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos⁷.

Savivaldybės garantijų limitai

Prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos iš GPM 2025 metais – 59 420 tūkst. Eur⁸, Savivaldybės 2024 metais gautos (be gyventojų pajamų mokesčio, valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos) – 9 583,7 tūkst. Eur. Todėl bazinė suma (1 lentelė), nuo kurios skaičiuojamas Savivaldybės skolos ir garantijų limitas yra 69 003,7 tūkst. Eur.

³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 17 str. 1 d. 5 p.;

⁴ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas;

⁵ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“;

⁶ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas;

⁷ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 4 str. 6 ir 7 d.;

⁸ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 5 priedas;

1 lentelė. Rodikliai Savivaldybės garantijų limitui apskaičiuoti.

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydis, tūkst. Eur
	Limitas garantijų	10%
1	2025 metų Savivaldybės prognozuojamos pajamos iš GPM	59 420,00
2	2024 metų pajamos iš viso (Forma Nr. 1 sav. 89 eil.)	110 382,1
3	2024 metais surinkta GPM (Forma Nr.1 sav. 3 eil.)	56 087,5
4	2024 metais gauta VB dotacijų ir ES (Forma Nr.1 sav. 15 eil.)	44 710,9
5	Savivaldybės 2024 metų biudžeto pajamos be pajamų iš GPM ir valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos (2-3-4)	9 583,7
6	Pajamos nuo kurių skaičiuojamas garantijų limitas (1+5)	69 003,7
7	Savivaldybės garantijų limitas (6*10%)	6 900,4
8	Savivaldybės garantijų įsipareigojimų likutis 2024-12-31	2 427,9
9	Savivaldybės garantijų limitas 2025 m. (7-8)	4 472,5

Savivaldybės priimtų įsipareigojimų pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų, limitas – 6 900,4 tūkst. Eur.

Savivaldybės priimtų skolinių įsipareigojimų pagal garantijas likutis 2025 m. sausio 1 d. yra – 2 427,9 tūkst. Eur, iš jų 600,0 tūkst. Eur yra nepanaudota išduotų garantijų suma⁹.

Įvertinus prašomos suteikti garantijos sumą (4 500,0 tūkst. Eur) ir 2024 m. gruodžio 31 d. duomenimis turimą Savivaldybės skolinį įsipareigojimą pagal garantijas¹⁰ (2 427,9 tūkst. Eur.), Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 6 927,9 tūkst. Eur arba 10,04 proc. garantijos limitu (limitas 10 proc.).

Marijampolės savivaldybė gali suteikti 4 472,5 tūkst. Eur garantiją „Marijampolės šilumos tinklai“ planuojamai imti paskolai. Savivaldybės garantinių įsipareigojimų dydis neviršytų įstatymo nustatyto garantijų limitų.

Pagal galiojančių teisės aktų nuostatas¹¹ savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitas 2025 metams nėra nustatytas.

Pastebėtina, kad Įstatymas¹² numato reikalavimą Savivaldybei biudžetą planuoti, tvirtinti, keisti ir vykdyti taip, kad sprendžiant pagal biudžeto struktūrinį balanso rodiklį, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, jis būtų perteklinis arba subalansuotas.

Skolinimosi pagrindimas

„Marijampolės šilumos tinklai“ nuo 2025-07-01 teiks Savivaldybės gyventojams šilumos ir karšto

⁹ Marijampolės savivaldybės tarybos 2020-08-31 tarybos sprendimas Nr. 1-275 „Dėl garantijos suteikimo UAB „Marijampolės autobusų parkas“ imti ilgalaikę paskolą;

¹⁰ Savivaldybės administracijos 2025-01-20 raštas Nr. SA-626(6.1) „Dėl Marijampolės savivaldybės galimybės suteikti garantiją“;

¹¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 18 str. 7 d.; Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289, 4 str. 8 d.; Lietuvos Respublikos 2025 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89;

¹² Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymo, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII, 4 str. 2 d.;

vandens teikimo paslaugą. Pasibaigus turto nuomos sutarčiai, „Marijampolės šilumos tinklai“ turi perimti visą turtą, kuris buvo išnuomotas UAB Litesko, išpirkti investicijas atliktas į išnuomotą turtą. Preliminarus planuojamų lėšų poreikis:

- 2 650,0 tūkst. Eur investicijų išpirkimui;
- 3 000,0 tūkst. Eur apyvartinėms lėšoms.

Rizikos vertinimas

„Marijampolės šilumos tinklai“ nuo 2000 – 04 -01 pagrindinė veikla yra turto, reikalingo šilumos energijos ir karšto vandens gamybai bei teikimui, nuoma. Ji šilumos ir karšto vandens tiekimo paslaugos nevykdė.

Nepriklausomo auditoriaus 2024 – 03 – 12 išvadoje nurodyta, kad „finansinės ataskaitos parodo tikrą ir teisingą vaizdą apie Įmonės 2023 m. gruodžio 31 d. finansinę padėtį ir tą dieną pasibaigusį metų finansinius veiklos rezultatus ir pinigų srautus pagal Lietuvos finansinės atskaitomybės standartus“. „Marijampolės šilumos tinklai“ finansiniai rodikliai apžvelgiami 2 lentelėje.

2 lentelė. „Marijampolės šilumos tinklai“ finansiniai rodikliai, tūkst. Eur

Eil. Nr.	Rodiklis	2023-12-31	2024-09-30
1.	Pardavimo pajamos	991,9	749,5
2.	Pardavimo savikaina	(832,2)	(610,6)
3.	Bendrosios ir administracinės sąnaudos	(146,9)	(133,1)
4.	Kiti veiklos rezultatai	0,2	0,4
5.	Palūkanų sąnaudos	(0,6)	(0,4)
6.	Pelnas (Nuostolis) prieš apmokestinimą	12,4	5,8
7.	Grynasis pelnas (Nuostolis)	10,5	5,8

Pagal šios dienos finansinius rodiklius „Marijampolės šilumos tinklai“ galimybės įvykdyti prisiimtus skolinius įsipareigojimus nevertiname.

Atkreiptinas dėmesys, kad suteikus garantijas ir „Marijampolės šilumos tinklai“ nesugebėjus grąžinti paskolos, skoliniai įsipareigojimai būtų perkelti Savivaldybei.

Išvada

Vertinimo metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės garantijų limitą, suteikus 4 472,5 tūkst. Eur garantiją, vertinimą. Savivaldybei suteikus garantiją už „Marijampolės šilumos tinklai“ imamą paskolą, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 6 900,4 tūkst. Eur, t. y. 10,0 proc. 2025 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos (limitas 10 proc.). Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Tarnybos nuomone, Savivaldybė gali prisiimti ilgalaikį įsipareigojimą pagal garantiją dėl „Marijampolės šilumos tinklai“ planuojamos imti 4 472,5 tūkst. Eur paskolos iš finansinių institucijų investicijų išpirkimui iš UAB „Litesko“ ir apyvartinių lėšų trūkumui padengti, nes Biudžeto įstatyme ir Konstituciniame įstatyme nustatytas Savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas limitas nebus viršytas.

METADUOMENYS	
Pasirašomieji metaduomenys	
El. dokumento turinį aprašantys metaduomenys	El. dokumento pavadinimas (antraštė): Išvada dėl galimybės suteikti garantiją; Dokumento rūšis: Išvada
Sudarytojas	Pavadinimas arba vardas ir pavardė: Marijampolės savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba; Kodas: 193291234; Adresas: Marijampolė, Vytauto g. 17; Sudarytojas yra: juridinis asmuo
Dokumento sudarymas	Sudarymo data: 2025-02-04 16:55
Dokumento registravimas	Dokumento registracijos Nr.: 1-3; Registravimo data: 2025-02-04 16:59; Dokumentą užregistravusio darbuotojo vardas, pavardė: DVS sistema; Dokumentą užregistravusio darbuotojo pareigos: Nėra; Dokumentą užregistravusio darbuotojo struktūrinis padalinys:
El. parašo metaduomenys	Pasirašančio asmens vardas, pavardė: Jolanta Zubienė; Pasirašančio asmens pareigos: Vadovai; Pasirašančio asmens struktūrinis padalinys: ; Pasirašymo data: 2025-02-04 16:55; El. parašo paskirtis: Pasirašymas;
El. parašo metaduomenys	Pasirašančio asmens vardas, pavardė: Jolanta Zubienė; Pasirašančio asmens pareigos: Vadovai; Pasirašančio asmens struktūrinis padalinys: ; Pasirašymo data: 2025-02-04 16:59; El. parašo paskirtis: Pasirašymas;
Nepasirašomieji metaduomenys	
El. dokumento naudojimo metaduomenys. Techninė informacija	El. dokumento grupė: GeDOC; Elektroninio dokumento specifikacijos identifikatorius: ADOC-V1.0; Elektroninį dokumentą rengusios eDVS pavadinimas ir versija: Elpako v.20250127.3
El. dokumento klasifikavimas	Priskirtos bylos (tomo) indeksas (-ai): 2.1.

PARAŠŲ DUOMENYS	
Parašo duomenys	
Būsena	-
Pasirašymo laikas	2025-02-04 16:55
Paskirtis	Pasirašymas
Formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Pasirašiusio asmens duomenys	
Vardas, pavardė	Jolanta Zubienė
Pareigos	Vadovai
Struktūrinis padalinys	
Sertifikato duomenys	
Turėtojas	JOLANTA,ZUBIENĖ
Leidėjas	EID-SK 2016
Galioja nuo/iki	2020-08-21 12:21 / 2025-08-20 23:59
Pasirašytų metaduomenų sąrašas	
Dokumento pavadinimas	Išvada dėl galimybės suteikti garantiją, rūšis: Išvada
Sudarytojas	Marijampolės savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, Kodas: 193291234, Adresas: Marijampolė, Vytauto g. 17, sudarytojas yra: juridinis asmuo
Dokumento sudarymas	Sudarymo data: 2025-02-04 16:55

Parašas	Pasirašė: Jolanta Zubienė, pareigos: Vadovai, padalinys: , pasirašymo data: 2025-02-04 16:55, parašo paskirtis: Pasirašymas
Pasirašytų dokumentų sąrašas	
Išvada garantijai (003).docx	
Parašo duomenys	
Būsena	-
Pasirašymo laikas	2025-02-04 16:59
Paskirtis	Pasirašymas
Formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Pasirašiusio asmens duomenys	
Vardas, pavardė	Jolanta Zubienė
Pareigos	Vadovai
Struktūrinis padalinys	
Sertifikato duomenys	
Turėtojas	JOLANTA,ZUBIENĖ
Leidėjas	EID-SK 2016
Galioja nuo/iki	2020-08-21 12:21 / 2025-08-20 23:59
Pasirašytų metaduomenų sąrašas	
Dokumento pavadinimas	Išvada dėl galimybės suteikti garantiją, rūšis: Išvada
Sudarytojas	Marijampolės savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, Kodas: 193291234, Adresas: Marijampolė, Vytauto g. 17, sudarytojas yra: juridinis asmuo
Dokumento registravimas	Dokumento registracijos Nr.: 1-3; Registravimo data: 2025-02-04 16:59; Dokumentą užregistravusio darbuotojo vardas, pavardė: DVS sistema; Dokumentą užregistravusio darbuotojo pareigos: Nėra; Dokumentą užregistravusio darbuotojo struktūrinis padalinys:
Parašas	Pasirašė: Jolanta Zubienė, pareigos: Vadovai, padalinys: , pasirašymo data: 2025-02-04 16:59, parašo paskirtis: Pasirašymas
Pasirašytų dokumentų sąrašas	
Išvada garantijai (003).docx	

DOKUMENTO ATITIKIMAS SPECIFIKACIJAI (VALIDACIJA)
Klaidos
Klaidų nėra